

Joan Romero González (dir.)

Fernando Vera (coord.)

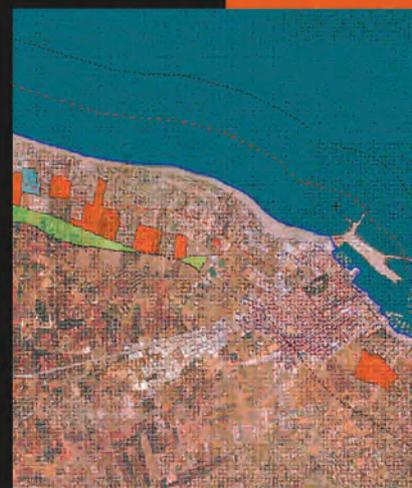
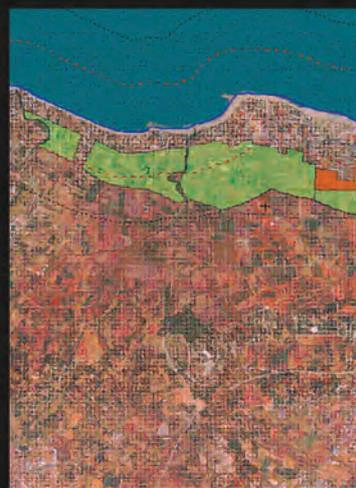
Jorge Olcina, Emili Obiol, Josep Sorribes, J. V. Sánchez

Diagnóstico técnico sobre funciones urbanas y desarrollo territorial en Dénia

Aplicacion de un sistema de indicadores

Estudios y documentos

1



PUV

Diagnóstico técnico sobre funciones urbanas y desarrollo territorial en Dénia

Aplicación de un sistema
de indicadores

Joan Romero González (dir.)
Fernando Vera (coord.)
Jorge Olcina, Emili Obiol,
Josep Sorribes, J. V. Sánchez

UNIVERSITAT DE VALÈNCIA
2008

Colección: Desarrollo Territorial
Serie Estudios y Documentos, 1
Director: Joan Romero



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional.

© Del texto: los autores, 2008

© De esta edición: Universitat de València, 2008

DOI: <http://dx.doi.org/10.7203/PUV-OA-8042-0>

ISBN: 978-84-370-7044-5 (Papel)

ISBN: 978-84-370-8042-0 (PDF)

Edición digital

Contenidos

Equipo de investigación	7
Agradecimientos.....	9
CAPÍTULO 1 Introducción, objetivos y metodología	11
CAPÍTULO 2 Sistema de indicadores	15
CAPÍTULO 3 Síntesis del sistema de indicadores: fortalezas y debilidades	153
CAPÍTULO 4 Participación de los agentes sociales en Dénia	167
CAPÍTULO 5 Estrategias y líneas de actuación.....	193
Anexos	219

Equipo de investigación

Dr. Joan Romero González (dir.), catedrático de Geografía Humana de la Universitat de València y director del Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local.

Dr. J. Fernando Vera Rebollo (coord.), catedrático de Análisis Geográfico Regional de la Universidad de Alicante y director del Instituto Universitario de Investigaciones Turísticas.

Dr. Jorge Olcina Cantos, catedrático de Análisis Geográfico Regional de la Universidad de Alicante.

Dr. Emili Obiol Menero, profesor Titular de Análisis Geográfico Regional de la Universitat de València.

Dr. Josep Sorribes Monrabal, profesor Titular de Economía Aplicada de la Universitat de València.

D. José Vicente Sánchez Cabrera, geógrafo profesional, especialista en análisis y gestión territorial y medioambiental.

En determinadas tareas y partes del estudio han colaborado **Isabel Rodríguez Sánchez, Daniel Díez Santo, Nuria López Hernández y Alejandro Triviño Pérez**, miembros del Instituto Universitario de Investigaciones Turísticas de la Universidad de Alicante.

Agradecimientos

El apartado de participación social se sustenta en las entrevistas personales realizadas a agentes sociales del municipio de Dénia y en la asistencia a la jornada de presentación realizada el día 18 de abril del 2007 en Les Portelles. Espai per La Participació Ciutadana.

A todos los entrevistados y asistentes, nuestra gratitud por su contribución al desarrollo de este proyecto.

Asimismo, nuestro agradecimiento a los técnicos del Ajuntament de Dénia y de diversas instituciones que han atendido las peticiones de información y aportado datos esenciales para llevar a término el trabajo:

Josep Vicent Mascarell, director de la Agenda 21 Local
Juan Frases, gerente de Urbanismo
Mariví Pastor, técnica de la Agenda 21 Local
Miguel Ángel Civera, coordinación de grupos de la Agenda 21 Local
Juan Miguel Rafet, Tenencia de Alcaldía, grup PSPV-PSOE
Cesar Bordehore Fontanet, técnico de Medio Ambiente
Manuel Rosado, gerente de la empresa Aqualia
José Vicente Saura, gerente de Urbaser
Ofelia Alberó, técnica de Servicios Sociales
M.^a Dolores Guntiñas, Dto. de Gobernación del Ayuntamiento
Ignacio Torre, Dto. de Intervención
Mar Mayans, Dto. de Educación
Mónica Piera, ADL Dénia
Floren Terrados, AFIC-ADL
Dolores Orihuel, gerente Creama
Joan Roselló, técnico de Deportes
Olga Vidal, Departamento de Servicios

Javier Melenchón, C. Bomberos Dénia-Marina Alta
Policía Local de Dénia
Servicio de Protección Civil
Dto. de Protocolo del Ayto.

A los portavoces políticos: Miguel Llobell (Gent de Dénia), Vicente Chelet (Partido Popular), Juli Martínez (PSPV-PSOE), Pau Reig (Bloc Nacionalista Valencià) y Toni Róderic (EU els Verds).

Un grupo de empresas e instituciones han colaborado aportando información:

Camacho Recyling, Joaquín Lerma, Iberdrola, SGS, Bureau Veritas, AENOR, IVE, INE, Servicio de Estudios de la Cámara de Comercio de Alicante, Diputación de Alicante, Dirección General de Vivienda y Proyectos Urbanos de la Generalitat Valenciana, Dirección General de Gestión del Medio Natural y Entitat de Sanejament.

1 Introducción, objetivos y metodología

El trabajo tiene como objetivo la elaboración de un diagnóstico técnico referido a las funciones urbanas, en consonancia con el modelo de desarrollo territorial de la ciudad de Dénia, sobre la base de un amplio sistema de indicadores orientado a conocer la eficiencia de la estructura urbana, sus infraestructuras y equipamientos específicos, así como los aspectos relativos a la calidad ambiental y de vida, la situación del urbanismo y la ordenación del territorio. La idea final es plantear el ámbito local como un territorio con capacidad para aportar ventajas competitivas a las empresas y calidad de vida a los ciudadanos.

El diagnóstico técnico trata de detectar aspectos que requieren intervención o mejoras en aras de la calidad de vida y competitividad territorial de este ámbito local, considerando que competitividad económica, equilibrio social, calidad de vida y sostenibilidad medioambiental son los pilares que deben sustentar la fortaleza de una ciudad y sus componentes de excelencia. Estos pilares, que dan contenido a la propia definición de sostenibilidad, son los que ha hecho suyos la Unión Europea desde que se aprobara la Estrategia Territorial Europea. Muchas regiones y ciudades europeas han partido de estos principios para el diseño de Planes Estratégicos con enfoques renovados, consensuados y participados. Tal y como afirma el arquitecto A. Vegara «las ciudades que tengan más éxito en el futuro serán las que consigan un equilibrio inteligente entre los diferentes componentes de la trilogía urbana: competitividad económica, cohesión social y sostenibilidad ambiental». Y es que en una economía basada en el conocimiento, en la innovación y en el capital intelectual, los factores de competitividad no son puramente económicos. En este sentido, ciudades pequeñas y medias van a conseguir ventajas competitivas resaltando su identidad y fortaleciendo conexiones globales.

Metodología de trabajo

Como base metodológica, se ha elaborado un sistema de indicadores, entendido como herramienta operativa capaz de aportar un conocimiento riguroso y exhaustivo de la situación local.

Estos sistemas de indicadores se vienen utilizando desde hace algunos años en estudios europeos relativos a policentrismo, ciudades medias y cooperación urbana en la política regional. En concreto, es una herramienta que forma parte de la metodología utilizada en el proyecto europeo CIU-MED, para concretar la situación de los aspectos económicos, culturales, infraestructurales y dotacionales en núcleos urbanos de tamaño intermedio.¹

El análisis y diagnóstico de funciones urbanas y desarrollo territorial se realiza mediante una selección previa de indicadores que permiten detectar el estado de cada una de las funciones y sus efectos en el desarrollo territorial. Para ello se proponen valores-guía o estándar de los indicadores analizados que permiten contrastar la situación de partida y definir líneas de mejora en el ámbito local analizado.

Como conceptos básicos del trabajo, se manejan los de *función urbana e indicador*.

El análisis de funciones urbanas ha sido desarrollado como metodología en la elaboración de diagnósticos técnicos para el referido proyecto CIU-MED. De acuerdo con el manual para la elaboración de dichos diagnósticos, la función urbana es entendida como todo bien o servicio susceptible de satisfacer las necesidades de la población organizada en núcleos urbanos. Los puntos de prestación de las funciones urbanas son normalmente los equipamientos y las infraestructuras. Ambos son bienes de capital; aunque la diferencia entre unos y otros estriba en que en los equipamientos prima la consideración de «punto» y abundan los contactos personales (educativo, sanitario, deportivo, etc.), mientras que en los segundos prima la consideración de «red» y escasean los contactos sociales (carreteras, ferrocarriles, abastecimiento de aguas, etc.).

Aunque una parte de los inputs del bienestar de una ciudad media puede proceder de equipamientos e infraestructuras localizados fuera de la misma, interesa ahora el análisis de equipamientos e infraestructuras corres-

1. Véase al respecto la publicación que recoge las ponencias presentadas en el Seminario Transnacional del Proyecto CIUMED, Iniciativa INTERREG III B SUDOE, Calidad de Vida a través de Ciudades Medias, Valencia, 2005. Edición de la Conselleria de Territori i Habitatge.

pondientes de manera directa o localizados en Dénia como ciudad objeto del estudio.

Por su parte, un indicador es un parámetro empírico, o una estimación de un parámetro empírico, que proporciona información acerca de un fenómeno que no es directa o inmediatamente observable. Se denomina precisamente indicador porque «indica» aspectos relacionados con el fenómeno o la variable teórica que se quiere estudiar sin cubrirlos en su totalidad. El indicador será de diagnóstico territorial cuando su propósito sea reflejar la problemática de un ámbito espacial determinado. Además, el indicador puede ser directamente un dato estadístico en valor absoluto o algo más elaborado.

Los indicadores sólo tienen sentido en relación con el fenómeno sobre el que pretenden informar. Se construyen para eso (propósito específico) y casi siempre traducen preocupaciones, valores u objetivos de la sociedad que los utiliza. Los indicadores de sostenibilidad ambiental que se emplean en Alemania y en los países nórdicos indican a las claras la importancia que otorgan esas sociedades al respeto del medio ambiente; cosa que no ocurre en otros puntos del Globo, donde las prioridades (hambre, guerras, epidemias, etc.) son bien diferentes.

Aunque hay autores que defienden la doble distinción entre indicadores cuantitativos y cualitativos, la realidad siempre se ha decantado mayoritariamente por los primeros. En esto se supone que ha tenido mucho que ver la mayor versatilidad para el tratamiento estadístico de los datos cuantitativos sobre los cualitativos.

Ningún indicador es capaz de cumplir todas las condiciones teóricas que cabría exigirles para cumplir su cometido con eficacia; sin embargo, éstas configuran una asíntota o umbral superior que debería gobernar cualquier proceso de elaboración de los mismos.

Respecto a la utilidad de los sistemas de indicadores, se aplican desde una perspectiva analítica, para detectar los puntos críticos del municipio, y propositiva, con el fin de definir las actuaciones necesarias para alcanzar mayores cotas de competitividad y sostenibilidad. Básicamente, los indicadores utilizados son de tipo económico, sociocultural, medioambiental y territorial, de acuerdo con los objetivos que se atribuyen al desarrollo sostenible: el mantenimiento de la prosperidad de la población y de su identidad cultural, la preservación de los recursos endógenos y su gestión racional con el mínimo impacto al medio ambiente, y el logro de una posición competitiva en el desarrollo local.

La definición de indicadores de sostenibilidad se convierte en una línea de trabajo compartida por un buen número de administraciones relacionadas, sobre todo, con las competencias de Desarrollo y Medio Ambiente.

A escala local, los indicadores deben integrarse en un sistema de información territorial global junto con otras variables de tipo ambiental o socioeconómico, puesto que una óptica exclusivamente sectorial del desarrollo resulta inconcebible, incluso en áreas de alta especialización como la que nos ocupa, centrada en el turismo y la función residencial. La propia dinámica del desarrollo local requiere un seguimiento específico que aporte la información básica para evaluar los efectos del crecimiento económico y la posición de la ciudad en el territorio en que se enmarca.

Además del sistema de indicadores y con el objetivo de llegar a alcanzar un grado exhaustivo de conocimiento de la realidad local de Dénia, se ha llevado a cabo una fase de participación social, con la perspectiva de incorporación de sus resultados en un proceso de planificación estratégica del desarrollo local. De este modo, se realizaron entrevistas selectivas a agentes sociales y líderes locales, con el propósito de recabar opiniones y concretar aspectos esenciales de la dinámica de funciones urbanas analizadas. Además, la participación social se amplía mediante una sesión abierta y un cuestionario, dentro del foro de participación de la Agenda Local 21.

Por último, las recomendaciones y líneas de actuación son sugeridas a modo de propuestas para una fase de planificación que dependerá de la voluntad política y del necesario compromiso social para, en su caso, llevarlas a término.

2 Sistema de indicadores

Tabla de indicadores económicos

Factores	Indicador
Densidad empresarial	· IAE según divisiones
Empleo	· Tasa local de desempleo · Distribución sectorial de la población activa · Demandantes de empleo según actividad económica
Funciones productivas: agricultura	· Superficie cultivada (secano y regadío) /superficie total · Servicios agrícolas, ganaderos, forestales y pesqueros (IAE)
Funciones productivas: pesca	· Pesca desembarcada · N.º de capturas pesqueras según tipo · Valor en primera venta de las capturas pesqueras · N.º de embarcaciones de pesca con base en el puerto
Puerto comercial	· Tráfico anual de pasajeros
Puerto deportivo	· N.º de amarres · N.º de embarcaciones deportivas y de recreo
Funciones productivas: comercio	· N.º de establecimientos comerciales · Actividad comercial (IAE) · Licencias comerciales por cada 1.000 habitantes
Funciones productivas: industria	· N.º de establecimientos industriales · Actividad industrial (IAE) · Licencias industriales por cada 1.000 habitantes

Factores	Indicador
Funciones productivas: turismo	<ul style="list-style-type: none"> • Plazas en establecimientos hoteleros • Plazas extrahoteleras • Plazas estimadas en viviendas vacacionales no declaradas y segunda residencia • Población estacional • Actividad turística: restauración y alojamientos (IAE) • Licencias turísticas (restauración y alojamientos) por cada 1.000 habitantes
Funciones productivas: construcción	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción (IAE) • Licencias a empresas de construcción por cada 1.000 habitantes
Servicios avanzados	<ul style="list-style-type: none"> • Servicios avanzados (IAE) • Licencias servicios avanzados por cada 1.000 habitantes
Vehículos	<ul style="list-style-type: none"> • N.º total de vehículos industriales • Parque de vehículos por tipo
Presupuesto municipal	<ul style="list-style-type: none"> • Resumen general económico-funcional del presupuesto de gastos • Resumen general económico-funcional del presupuesto de gastos según capítulos • Clasificación económica del presupuesto de ingresos según subconceptos
Certificación de la calidad	<ul style="list-style-type: none"> • N.º de empresas con certificación de calidad
Nivel económico	<ul style="list-style-type: none"> • Renta familiar disponible por habitante

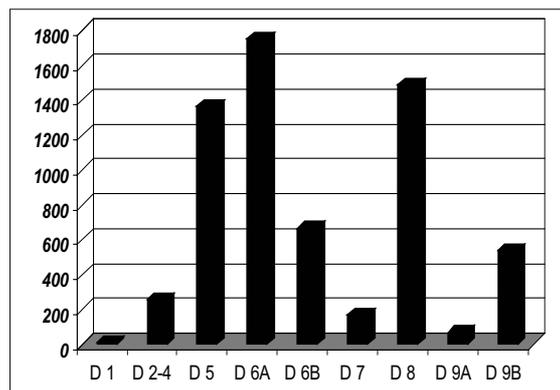
Fichas de indicadores económicos

Indicador: IAE según divisiones

1. Sector y ámbito al que pertenece el indicador: Económico, IAE.
2. Cálculo del indicador: Número de licencias adscritas al IAE (Sección 1, División 1-9), 2005.
3. Fuente manejada: Cámara de Comercio de Alicante.
4. Objeto y ámbito territorial: Valorar la importancia del número de licencias de actividad según las divisiones establecidas en el IAE de Dénia.
5. Gráfico o tabla con los resultados obtenidos:

	Dénia
(División 1) Energía y agua	8
(Divisiones 2-4) Industria	256
(División 5) Construcción	1.363
(División 6A) Comercio	1.752
(División 6B) Turismo	667
(División 7) Transportes y comunicaciones	168
(División 8) Instituciones financieras, seguros, servicios prestados a las empresas y alquileres	1.487
(División 9A) Servicios agrícolas, ganaderos, forestales y pesqueros	69
(División 9B) Servicios avanzados	541
Total	6.311

N.º de licencias de actividad económica en Dénia



6. Comentario del valor obtenido: En el municipio de Dénia las actividades económicas más numerosas según su registro en el IAE son el comercio (27%), las instituciones financieras, seguros, servicios prestados a las empresas y alquileres (23%) y la construcción (22%).

7. Tendencia deseada: Es deseable un relativo equilibrio entre sectores productivos con más valor añadido y no depender excesivamente de la construcción.

DESARROLLO TERRITORIAL

SERIE ESTUDIOS Y DOCUMENTOS



VNIVERSITAT
ID VALÈNCIA

