

Ana María Fuertes
Leonardo Gatica

De la economía global al desarrollo local

El alcance de la intervención de los agentes
de empleo y desarrollo local



PUV

De la economía global al desarrollo local

El alcance de la intervención
de los agentes de empleo y
desarrollo local

Ana M.^a Fuertes Eugenio y
Leonardo Gatica Villarroel
(eds.)

Colección: Desarrollo Territorial. Serie Estudios y Documentos, 4
Director de la colección: Joan Romero
Cátedra de Geografía Humana. Universitat de València

Consejo editorial:

Inmaculada Caravaca	Universidad de Sevilla
Josefina Gómez Mendoza	Universidad Autónoma de Madrid
Oriol Nel·lo	Universitat Autònoma de Barcelona
Andrés Pedreño	Universidad de Alicante
Ricardo Méndez	Consejo Superior de Investigaciones Científicas
Rafael Mata	Universidad Autónoma de Madrid
Julia Salom	Universitat de València



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Reconocimiento-
NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional.

© Los autores, 2008

Publicacions de la Universitat de València
puv.uv.es
publicacions@uv.es

Composición, maquetación y corrección: Comunico, CB
Diseño de la cubierta: Luis Gómez
Tratamiento gráfico: Celso Hernández de la Figuera

ISBN: 978-84-370-7030-8 (papel)
ISBN: 978-84-9134-980-8 (PDF)
DOI: <http://dx.doi.org/10.7203/PUV-OA-980-8>

Edición digital

Contenidos

Relación de autores	7
Presentación	
<i>F. Toledo Lobo, F. Tomás Vert y M. Avendaño Berríos</i>	11
Introducción	
<i>Ana María Fuertes Eugenio y Leonardo Gatica Villarroel</i>	13
Primera parte: Los temas del desarrollo local	
CAPÍTULO 1 Globalización y desarrollo local	
<i>Mercedes Alcañiz Moscardó</i>	21
CAPÍTULO 2 Nacimiento, vida y muerte del desarrollo: las semejanzas entre el desarrollo y el DDT	
<i>Luis Mariano Rendón Escobar</i>	47
CAPÍTULO 3 Planificación estratégica local y análisis territorial	
<i>Vicente Budí Orduña</i>	71
CAPÍTULO 4 Aspectos sociales y culturales del desarrollo local: desafíos en la planificación y gestión ambientalmente sustentable del territorio	
<i>Enrique Aliste Almuna</i>	87
CAPÍTULO 5 Los distritos industriales como estrategia de desarrollo local. Una aproximación al Distrito Industrial de la Cerámica de Castellón	
<i>Ana María Fuertes Eugenio</i>	99
CAPÍTULO 6 Desarrollo sustentable en la empresa: estrategias público-privadas a nivel local	
<i>José Leal Ramírez</i>	123

CAPÍTULO 7 Participación ciudadana y empoderamiento local <i>M.ª Raquel Agost Felip</i>	153
---	-----

Segunda parte: La gestión del desarrollo local

CAPÍTULO 8 Gestión del territorio y educación ambiental <i>Juan Fernández Bustamante</i>	185
--	-----

CAPÍTULO 9 La sociedad en red: retos y posibilidades para el desarrollo local <i>Rosana Peris Pichastor y Antonio Grandío Botella</i>	201
---	-----

CAPÍTULO 10 La formación del AEDL como instrumento del desarrollo local. La propuesta del Programa de Estudio de Políticas Públicas de la UTEM <i>Eugenio Espinoza Arenas y Leonardo Gatica Villarroel</i>	221
--	-----

CAPÍTULO 11 El agente de empleo y desarrollo local: competencias profesionales y trabajo en red <i>Javier González Cardona</i>	243
--	-----

Tercera parte: Buenas prácticas en desarrollo local

CAPÍTULO 12 Experiencias y proyectos de desarrollo local <i>J. S. Bernat Martí, E. Espinoza Arenas y L. Gatica Villarroel</i>	259
---	-----

Relación de autores

Raquel Agost Felip, profesora titular de Psicología Social en la Universitat Jaume I, miembro del Consejo de Cooperación del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, secretaria de la Comisión de Cooperación al Desarrollo del Ceuri (CRUE). Coordinadora en la UJI de los proyectos europeos ACCORD y COMPASS, de la iniciativa EQUAL, sobre integración laboral de colectivos desfavorecidos. Autora de trabajos sobre discapacidad y empleo, tercer sector, intervención comunitaria y exclusión social.

Mercedes Alcañiz Moscardó, profesora titular de Sociología en la Universitat Jaume I, imparte docencia en el Máster Internacional de Estudios de Paz y Desarrollo en la Universitat Jaume I y en la Maestría de Estudios de Paz y Desarrollo de la Universidad Autónoma del Estado de México. Profesora del Máster en Cooperación al Desarrollo de las universidades de Valencia, Jaume I y UTEM. Experiencia en investigación sobre participación, vinculada con el desarrollo local y el empleo, financiada con fondos de la Unión Europea.

Enrique Aliste Almuna, magíster en Gestión y Planificación Ambiental, licenciado en Geografía y diplomado en Ciencias Sociales por la Universidad de Chile. Actualmente es profesor en la Escuela de Geografía, Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Chile en las cátedras Geografía Cultural, Metodología de la Investigación y Geografía Social. Es profesor invitado en el curso de Gestión Ambiental Integrada del Programa de Magíster en Gestión y Planificación Ambiental de la Universidad de Chile.

Joan Serafí Bernat Martí, profesor titular de Historia e Instituciones Económicas en la Universitat Jaume I. Autor, coautor o editor de varios libros y artículos en revistas científicas en el campo de la demografía, desarrollo local y flujos migratorios. Ha sido director técnico de profesorado, vice-de-

cano y decano de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Económicas, director del Departamento de Economía. Actualmente es vicerrector de Ordenación Académica y Profesorado de la UJI. Miembro fundador del Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local.

Vicente Budí Orduña, profesor TEU en la Universitat Jaume I, Master of Arts in Economics por la Université Catholique de Louvain. Ha publicado varios artículos relacionados con la temática de los Distritos Industriales. Organizador de cursos sobre Desarrollo Local en la Universitat Jaume I, donde ha sido secretario del Departamento de Economía y de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Económicas. Es miembro fundador del Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local, del que actualmente es secretario.

Eugenio Espinoza Arenas, ingeniero comercial y diplomado en Evaluación de Proyectos por la Universidad de Chile, Magíster en Administración y Dirección de Empresas por la Universidad de Santiago de Chile. Estudios sobre Gerencia Social en el Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Washington D.C. Coordinador del Diploma de Agente de Empleo y Desarrollo Local en la UTEM. Actualmente trabaja en la División Técnica de Estudios y Fomento Habitacional del Ministerio de Vivienda.

Juan Fernández Bustamante, licenciado en Educación por la Universidad Austral de Valdivia. Estudios de Ciencia Política en la Universidad de Lovaina. Secretario técnico de la Comisión de Medio Ambiente de la Asociación Chilena de Municipalidades. Coordinador académico del Curso y Seminario Internacional para Funcionarios Municipales en “Gestión Ambiental Local” de la CEPAL y profesor del Magíster en Planificación y Gestión Ambiental, en el curso de Gestión Ambiental Integrada de la Universidad de Chile.

Ana María Fuertes Eugenio, catedrática de Economía Aplicada en la Universitat Jaume I. Estudios sobre Economía del Transporte en la Universidad de Bath y de postgrado en Stanford University. Ha desempeñado puestos docentes en la Universitat de València y en la Universitat Jaume I de donde ha sido decana de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Económicas y vicerrectora de Cooperación Internacional y Solidaridad. En la actualidad es vicepresidente de la Junta Directiva de la Asociación Valenciana de Ciencia Regional y directora del Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local.

Leonardo Gatica Villarroel, licenciado en Ciencias Económicas e ingeniero Comercial por la Universidad de Concepción, Magíster en Ciencia Política por la Universidad de Chile, diplomado en Relaciones Internacionales por

la Escuela Diplomática de Madrid. Coordinador de Pregrado en el Programa de Estudio de Políticas Públicas y director académico del Máster Internacional en Gestión y Promoción del Desarrollo Local en la UTEM. Es consultor del Ministerio de Educación de Chile como evaluador de la gestión de instituciones de educación superior.

Javier González Cardona, licenciado en Ciencias del Trabajo y diplomado en Desarrollo Local. Agente de Empleo y Desarrollo Local del Ayuntamiento de Benetúser (Valencia), profesor en el Máster de Gestión y Promoción del Desarrollo Local en la UVEG, UJI y UTEM. Presidente de la Asociación de Agentes de Empleo, Desarrollo Local y Promoción Socioeconómica de la Comunidad Valenciana (ADLYPSE). Ha participado en las iniciativas comunitarias NOW, HORIZON, YOUTHSTART, INTEGRA y ADAPT.

Antonio Grandío Botella, profesor TEU en la Universitat Jaume I. Auditor Censor Jurado de Cuentas. Su actividad docente se ha centrado en temas relacionados con las Nuevas Tecnologías de la Información, la Comunicación y la Creatividad e Innovación. Ha impartido cursos en la Cámara Oficial de Industria, Comercio y Navegación de Castellón, la Càtedra d'Innovació i Creativitat (INCREA) de la Universitat Jaume I, la Fundació Universitat Empresa UJI, la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo y el Fondo Social Europeo.

Rosana Peris Pichastor, doctora en Psicología por la Universitat Jaume I. Imparte docencia sobre Psicología de grupos de liderazgo, Psicología de las organizaciones y Psicología de la comunicación. Directora del grupo de investigación en ciberpsicología en la UJI, es miembro de los grupos de investigación Dirección de Recursos Humanos y Entornos Virtuales Complejos y Centro de Análisis de la Comunicación del Tercer Sector. Ha publicado diversos trabajos sobre liderazgo organizacional y cultura de Internet en la microempresa.

José Leal Ramírez, ingeniero civil industrial por la Universidad de Chile. Postgrado en Economía del Desarrollo por la Universidad de Paris I, Sorbonne. Experto de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de CEPAL. Ha sido funcionario del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Nairobi y CEPAL. Actualmente imparte docencia sobre “Gestión Ambiental” en Ingeniería Comercial en la Universidad de Tarapacá y sobre “Ecoeficiencia” en Ingeniería Ambiental en la Universidad Andrés Bello.

Luis Mariano Rendón Escobar, abogado, licenciado en Ciencias Jurídicas y Sociales por la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile. Estu-

dios de Postgrado en Relaciones Internacionales y Magíster en Gestión y Políticas Públicas en la Universidad de Chile. Es profesor en el Programa de Estudio de Políticas Públicas de la UTEM y de la Universidad ARCIS. Consultor en Derecho Ambiental para organismos públicos y privados. Ha escrito numerosos artículos en la prensa generalista así como en revistas especializadas.

Presentación

Las universidades, como centros de enseñanza superior e investigación, mantenemos desde nuestros orígenes un doble ámbito de actuación, el más próximo, el del territorio de nuestro entorno, pero también uno de mayor alcance, global, fruto de la misma esencia universalista del saber. Y esa implicación social se hace cada vez más evidente y necesaria, hasta el punto de que son muchos quienes consideran que la triada básica que en su día definió Ortega y Gasset como misión de la Universidad (formación, investigación y extensión de la cultura) debe completarse en nuestros días con un cuarto vértice que haga referencia al papel de las instituciones universitarias como agentes de desarrollo territorial, el que tienen más próximo, pero también con una clara vocación internacional.

Para poder llevar a la práctica este nuevo objetivo, este nuevo elemento capital de la misión universitaria, es fundamental que seamos capaces de establecer alianzas y estrategias de colaboración entre las instituciones educativas. El futuro será de las organizaciones que sean capaces de aprovechar las sinergias del trabajo en red y de integrarse y conectarse con otras. En este sentido, el Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local, que hemos puesto en marcha las universidades de València-Estudi General y Jaume I de Castellón, representa un claro ejemplo de los beneficios que reporta en el ámbito de la investigación el trabajo conjunto de profesionales de distintos centros, y que ha encontrado en el Programa de Estudios de Políticas Públicas (PEPP) de la Universidad Tecnológica Metropolitana de Chile un aliado estratégico para enriquecer las visiones que podamos tener de los diversos ámbitos del Desarrollo Local a un lado y otro del Atlántico. Como rectores, no podemos estar más que satisfechos con esta relación de colaboración, que ha dado ya importantes frutos educativos, como el Máster Interuniversitario en Gestión y Promoción del Desarrollo Local, con sus especialidades en Organización y Gestión del Desarrollo (impartida en la Universitat de València y la Universitat Jaume I), en Cooperación, Gestión Pública y Desarrollo (impartida en la

Universitat de València) y en Innovación Tecnológica (impartida en la Universidad Tecnológica Metropolitana).

A esos resultados docentes se les añade ahora este magnífico volumen, un libro que, bajo el título *De la economía global al desarrollo local. El alcance de la intervención de los agentes de empleo y desarrollo local*, recoge la actividad académica e investigadora en este campo de profesores de la Universidad Tecnológica Metropolitana y de la Universitat Jaume I, así como, incluso, las aportaciones realizadas por los estudiantes con proyectos concretos derivados de su formación.

La labor conjunta que viene desarrollando el grupo de profesores que participan en este libro, así como en el máster interuniversitario y en otros programas formativos vinculados, merece nuestro más sincero elogio y agradecimiento, por cuanto además de cubrir un campo poco explorado y muy interesante desde el punto de vista del conocimiento científico, contribuye a que nuestras universidades ejerciten de manera activa su nueva misión de agentes de desarrollo local. El conocimiento que se recoge en estas páginas, y en especial en la exposición relativa a buenas prácticas, supone una muy interesante contribución de nuestras universidades para ayudar a mejorar el posicionamiento competitivo de los territorios en los que nos insertamos, con instituciones de educación superior.

Y todo ello desde un enfoque muy pluridisciplinar, como lo exige la necesidad de abordar el desarrollo de los territorios no sólo desde una perspectiva meramente económica, sino también social, y sobre todo, con un claro compromiso con el medio ambiente y el desarrollo sostenible a largo plazo. Esa visión amplia, totalizadora, con ambición de abarcar todos los aspectos que influyen en la mejora de una población, es la que hace de este libro un referente importante en la materia y por lo que consideramos que tiene especial interés su lectura para todas aquellas personas comprometidas con el progreso y la mejora de las condiciones económicas, sociales y medioambientales de nuestros territorios de influencia.

Francisco Toledo Lobo
*Rector de la
Universitat Jaume I*

Francisco Tomás Vert
*Rector de la
Universitat de València*

Miguel Avendaño Berríos
*Rector de la Universidad
Tecnológica Metropolitana*

Introducción

Ana María Fuertes Eugenio

Leonardo Gatica Villarroel

El desarrollo local como estrategia de crecimiento está basado en la necesidad de buscar un mejor posicionamiento competitivo para los diferentes territorios dentro del actual contexto de globalización, que no sólo sea respetuoso y minimice el impacto en la utilización del hábitat en el que se desarrolla la actividad económica, sino que, de manera adicional, se plantee como objetivo imprescindible socialmente la necesidad de alcanzar un creciente marco de cohesión social que reduzca las desigualdades y favorezca la convivencia. Este planteamiento de puesta en marcha de mecanismos que hagan más competitivos nuestros territorios es un hecho que forma parte del modelo de nuestras sociedades occidentales, cuyas transformaciones a nivel global les han obligado a diseñar un marco de desarrollo local parcialmente diferente al que predominaba hace apenas cuatro o cinco décadas.

En efecto, el enfoque local del desarrollo constituye hoy el marco en el que se insertan políticas y estrategias que no sólo son eficaces desde el punto de vista económico, sino, sobre todo, desde el punto de vista social y con una perspectiva del desarrollo sostenible a largo plazo. Así, desde este enfoque se abordan hoy temáticas muy diversas, como el desarrollo, la organización y las nuevas relaciones entre los espacios rurales y los urbanos; los procesos de desarrollo endógeno y la diversificación productiva en los espacios rurales; las modificaciones en las pautas de producción y consumo; la enorme importancia de las infraestructuras y los equipamientos como factores de desarrollo y calidad de vida; la sociedad de la información y las desigualdades en el acceso a la información y al conocimiento; las desigualdades sociales, la exclusión social y las nuevas formas de pobreza; las estrategias, las políticas y los instrumentos para conseguir una mayor cohesión social; los cambios en las pautas demográficas y las nuevas migraciones; el capital social como factor de crecimiento; la di-

fusión de las innovaciones y del conocimiento; la gestión del patrimonio natural y cultural; la gestión de los recursos hídricos, etc.

Esta circunstancia está exigiendo nuevas figuras de especialistas capaces de diseñar estrategias y políticas públicas que guíen y fomenten los procesos de cambio en la dirección deseada. Profesionales que, apoyándose en el análisis y la valoración adecuada de las diferentes alternativas y sus implicaciones, sean capaces de realizar diagnósticos y planes de desarrollo teniendo en cuenta un enfoque local en el que la variable territorial pase a tener un papel verdaderamente estratégico. Nos estamos refiriendo al agente de desarrollo local, un nuevo perfil de profesionales con un bagaje formativo teórico y práctico que les permita resolver con solvencia la creciente complejidad de los procesos territoriales, económicos y sociales del momento, así como con una vocación clara de aportar a la sociedad su capital humano como recurso estratégico.

En esta línea de contribución e impulso a los nuevos enfoques del desarrollo, el Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local (IIDL)¹ y el Programa de Estudios de Políticas Públicas (PEPP)² de la Universidad Tecnológica Metropolitana de Chile han decidido promocionar la formación de dichos agentes de desarrollo local, especialistas en el diagnóstico y la valoración de los problemas y procesos de cambio, en definitiva, personas preparadas para la toma de decisiones en los contextos antes enunciados. Para ello, han puesto en marcha el Master en Gestión y Promoción del Desarrollo Local (MGPD) con la participación de tres universidades: la Universitat de València-Estudi General (UEG), la Universitat Jaume I de Castellón (UJI) y la Universidad Tecnológica Metropolitana de Chile (UTEM). Este master interuniversitario, que cuenta con tres especialidades³ impartidas en las diferentes sedes de dichas universidades, pretende formar profesionales capaces de constituirse en un recurso estratégico para el desarrollo socioeconómico en la escala local (agentes de empleo y desa-

1. El IIDL es un centro de investigación y especialización teórica y práctica en el campo del desarrollo local en su sentido más amplio. Está constituido por investigadores de la Universitat Jaume I y de la Universitat de València-Estudi General. Véase <<http://www.iidl.es/>>.

2. El PEPP es una unidad académica de la UTEM dedicada a desarrollar un espacio permanente para el estudio de todo lo relacionado con las políticas públicas en aplicación y por aplicar en Chile, a la vez que busca crear condiciones que le permitan un análisis crítico en torno al conocimiento científico técnico y al estado del arte, de tal modo que pueda desarrollar propuestas desde el ámbito académico hacia el entorno. Véase <<http://www.pepputem.cl/>>.

3. Las especialidades son: *a*) Organización y Gestión del Desarrollo (impartida en la UEG y la UJI), *b*) Cooperación, Gestión Pública y Desarrollo (grupo en la UEG) y *c*) Innovación Tecnológica (impartida en la UTEM).

rrollo local), a la vez que ofrecer una formación amplia a dirigentes públicos y privados sobre conceptos, instrumentos y habilidades que permitan una gestión eficaz de los procesos de cambio, así como el diseño y aplicación de estrategias de desarrollo socioeconómico, con particular atención a los ámbitos laboral y empresarial.

Los inicios de este master interuniversitario son, por un lado, la existencia de una masa crítica de profesores en las universidades señaladas agrupados en equipos de trabajo interdisciplinar e interuniversitario alrededor del Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local (IIDL) y del Programa de Estudios de Políticas Públicas (PEPP) y en torno a las nuevas temáticas relacionadas con el enfoque territorial, y con aspiraciones de procurar respuestas eficaces a las demandas sociales en su doble vertiente económica y social. Por otro lado, está el Proyecto de Cooperación llevado a cabo entre la UJI y la UTEM para formar agentes de empleo y desarrollo local durante los años 2005 y 2006, que tuvo como objetivo contribuir a la formación de profesionales comprometidos con el desarrollo local en la realización de acciones de promoción social y productiva sostenibles, así como fortalecer y desarrollar la capacidad de gestión de estos agentes que se desenvuelven en instituciones públicas y privadas de Chile, tanto regionales como locales, para generar una cultura de intervención local eficiente, eficaz y sostenible.

Fruto de esta segunda circunstancia es el contenido del presente libro, el cual es para nosotros una satisfacción poder ofrecer en esta colección del Instituto de Desarrollo Local, publicado por el Servei de Publicacions de la Universitat de València-Estudi General, bajo el título *De la economia global al desarrollo local. El alcance de la intervención de los agentes de desarrollo local*. Este volumen recoge algunas de las intervenciones del profesorado del curso de agentes especialistas en desarrollo local al que nos hemos referido antes, impartido por profesores de la Universidad Tecnológica Metropolitana y de la Universitat Jaume I, durante los años académicos 2006 y 2007, así como una serie de propuestas de proyectos sobre el terreno planteados por parte de algunos de los estudiantes de dichos cursos.

El libro está estructurado en tres partes. En la primera de ellas se recoge una serie de artículos relacionados con algunos de los temas propios del desarrollo local, partiendo de un análisis global del mismo y relacionándolo con estrategias propias de planificación en diversos ámbitos. Los capítulos de la segunda parte inciden en las maneras de gestionar los programas de desarrollo local, así como en los instrumentos y las ventajas comparativas de estos programas. Finalmente, se ha dedicado una tercera parte

a las buenas prácticas, destacando aquellos proyectos de desarrollo local presentados por el alumnado de los cursos mencionados.

No quisiéramos terminar esta introducción sin agradecer muy sinceramente a todas aquellas personas (profesorado y personal técnico) e instituciones que nos han apoyado y han volcado sus ilusiones en la tarea de conseguir que la formación en la gestión y promoción del desarrollo local constituya en estos momentos una apuesta firme por unos estudios académicos compartidos dentro del Espacio Europeo de Educación Superior. Por ello, nos gustaría que el presente libro pudiera ser una pequeña aportación en la adquisición de conocimientos para la resolución de los problemas locales del territorio y que todo este material que se pone a disposición del público docente y/o profesional del desarrollo local resulte de utilidad y permita mejorar el funcionamiento de nuestros respectivos sistemas productivos.

DESARROLLO TERRITORIAL



El enfoque local del desarrollo constituye hoy día el marco en el que se insertan políticas y estrategias económicas que contemplan el punto de vista social con una perspectiva del desarrollo sostenible a largo plazo. Desde este ámbito, el desarrollo local aborda temáticas muy diversas que exigen nuevas figuras de especialistas que guíen y fomenten los procesos de cambio en la dirección deseada.

El presente libro recoge algunas de las intervenciones del profesorado del Curso de Agentes Especialistas en Desarrollo Local impartido durante 2006-2007 por profesores del Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local de las Universidades de Valencia i Jaume I de Castellón y del Programa de Estudios de Políticas Públicas de la Universidad Tecnológica Metropolitana de Chile, así como una serie de propuestas de proyectos sobre el terreno planteados por parte de algunos de los estudiantes de dichos cursos.



PUV PUBLICACIONS
UNIVERSITAT
DE VALÈNCIA

iidl
INSTITUTO
INTERUNIVERSITARIO
DE DESARROLLO LOCAL